

## Filiere alimentari sostenibili e politiche dell'Unione europea

---

**Silvia Giudici**

Assegnista di ricerca in diritto dell'Unione europea

Presso Università degli studi di Torino

20 febbraio 2025

[silvia.giudici@unito.it](mailto:silvia.giudici@unito.it)



**ASSOCIAZIONE PER L'INCONTRO  
DELLE CULTURE IN EUROPA**

# In questa presentazione...

---

- Cosa ha fatto/fa l'Unione europea per contrastare il cambiamento climatico?
- In che modo cambiamento climatico e agricoltura sono connessi?
- In che modo l'Unione europea allinea i propri sforzi di contrasto al cambiamento climatico con le sue politiche agricole?
- In che modo l'Unione europea facilita la transizione verso un modello di sistema alimentare più sostenibile?
- Quali sono stati gli sviluppi più recenti e che effetto hanno avuto sulla transizione verso modelli agroalimentari sostenibili?

# Le competenze dell'Unione europea in materia ambientale

- L'Unione può legiferare in una certa materia (ad es. quella ambientale) solamente quando gli Stati membri le hanno conferito una competenza in tale ambito (**principio di attribuzione**)
- Ad oggi, competenza nella materia ambientale presente nell'**articolo 191** del Trattato sul Funzionamento dell'UE
- Tra gli obiettivi della politica dell'Unione in materia ambientale vi è il **contrasto ai cambiamenti climatici**
- Tutela ambientale come **obiettivo trasversale** dell'Unione

Gli sforzi più  
recenti per  
contrastare il  
cambiamento  
climatico a livello  
internazionale

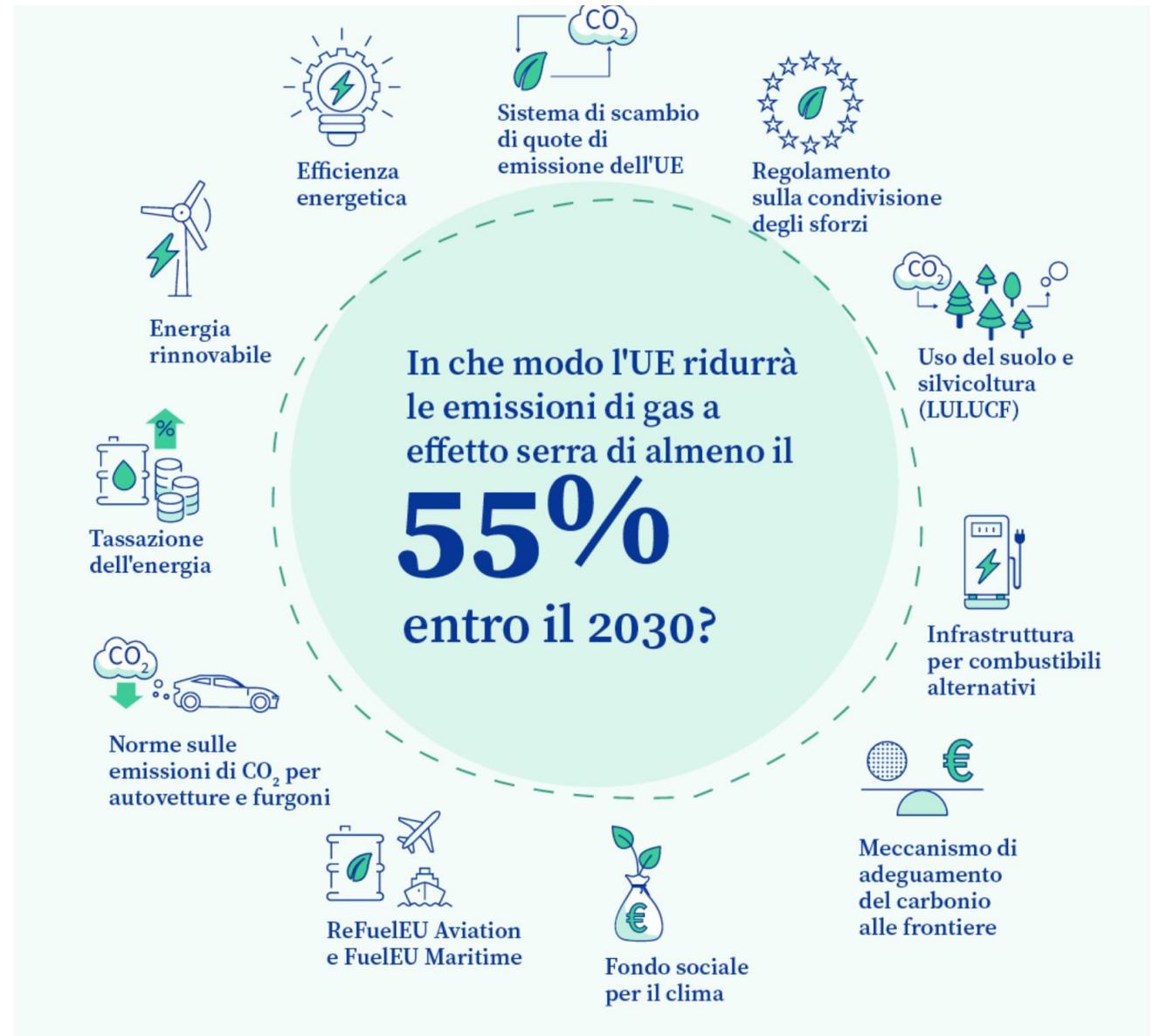
## **ACCORDO DI PARIGI**

Obbligo di mantenere l'aumento della temperatura media globale al di sotto di 2°C in più rispetto ai livelli pre-industriali e di proseguire gli sforzi per limitarli a 1,5°C.

Raggiungere il picco globale delle emissioni di gas ad effetto serra entro il 2025 e poi ridurle gradualmente (i paesi in via di sviluppo hanno più tempo).

# Il contributo dell'Unione al contrasto al cambiamento climatico: il *Green Deal* europeo

- Piano di misure proposto dalla Commissione **Von der Leyen** nel 2019
- 3 **obiettivi**: neutralità climatica entro il 2050, transizione ecologica, «non lasciare indietro nessuno»
- **Priorità** che informano anche le altre politiche dell'Unione europea e che si concretizzano con l'adozione di una serie di strumenti in settori diversi



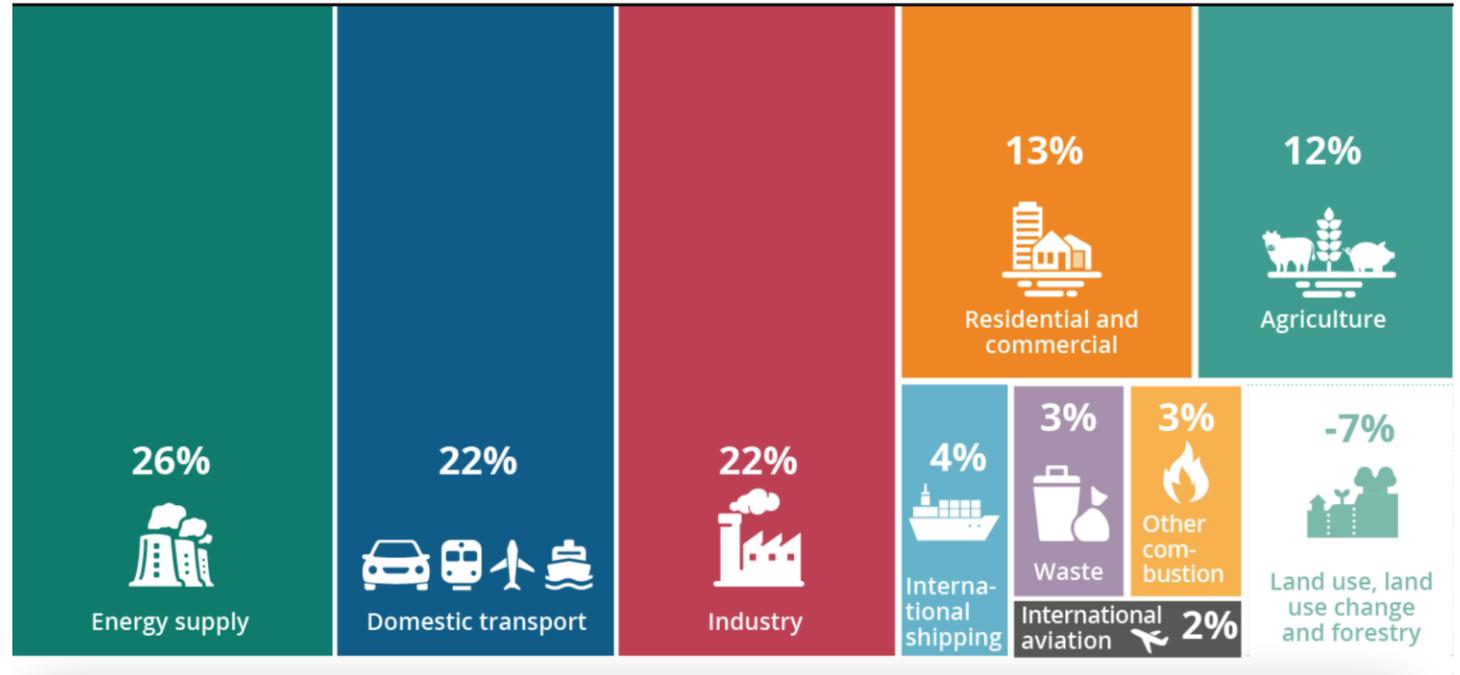
# La relazione tra cambiamento climatico e agricoltura

Incidenza  
negativa  
dell'agricoltura  
sul  
cambiamento  
climatico

Effetti negativi  
del  
cambiamento  
climatico  
sull'agricoltura

Il paradosso  
delle politiche  
volte a favorire  
la sostenibilità  
ambientale

# Il contributo dell'agricoltura alla produzione di emissioni



Dati dell'Agenzia europea per l'ambiente

# Le vulnerabilità del settore agricolo ai cambiamenti climatici



Siccità



Eventi metereologici estremi



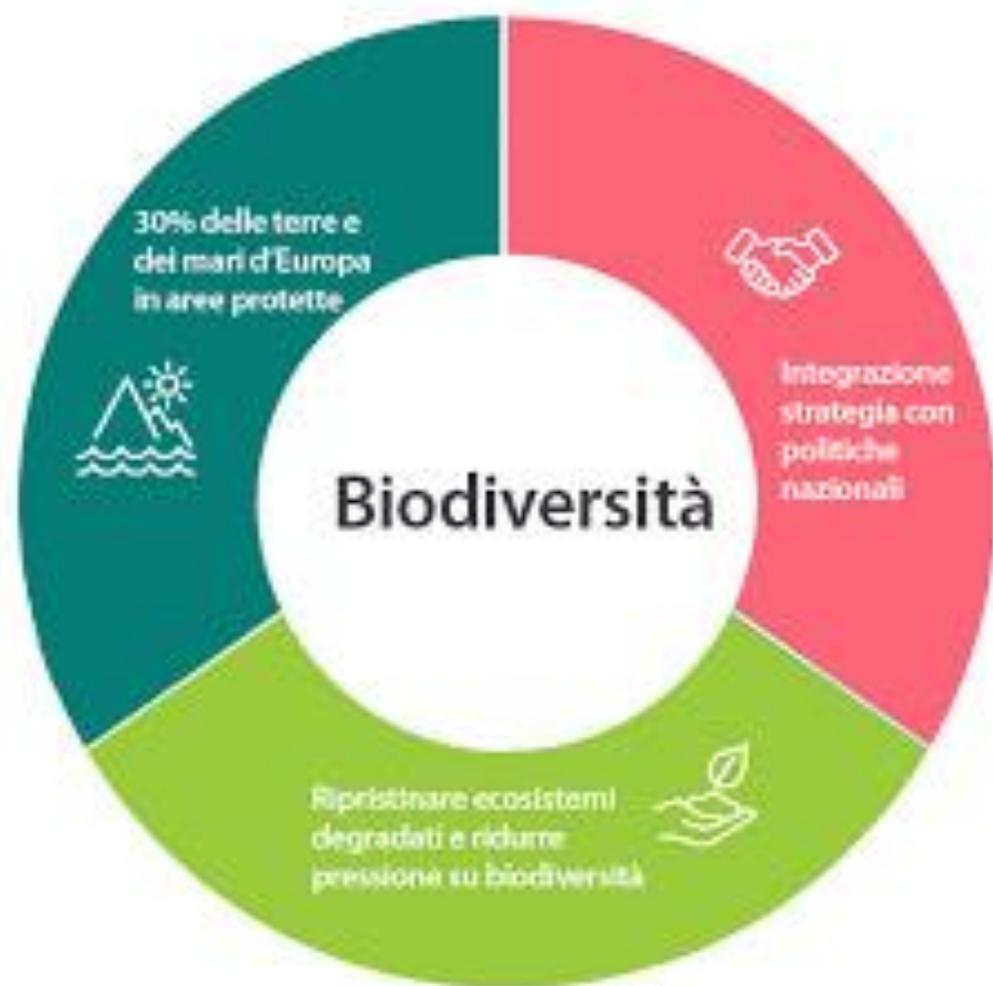
Declino degli insetti  
impollinatori

# Le competenze dell'Unione in materia di politiche agricole

- Da **articolo 38 TFUE**: prodotti agricoli parte del mercato interno ma Unione definisce politica agricola comune
- Settore agricolo ha storicamente avuto una **importanza** strategica e politica negli Stati membri che ha richiesto interventi da parte dell'Unione
- Molteplici **obiettivi** (ad es. sicurezza approvvigionamento, aumento produttività, stabilità dei prezzi, reddito agricoltori...)
- Sviluppo della PAC con varie forme di **supporto al reddito** degli agricoltori

# Gli obiettivi della PAC post-2020





## Alcuni degli obiettivi comuni alle due strategie

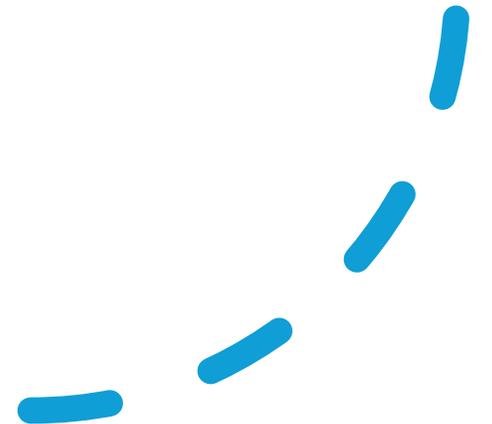
- Riduzione uso **pesticidi** (riduzione del 50%) e **fertilizzanti** (riduzione del 20%)
- Promozione cibo **biologico** (25% terreni agricoli), pratiche agroecologiche
- Miglioramento benessere **animale** e lotta contro resistenza agli **antimicrobici**
- **Pesca** sostenibile e miglior consumo di **carne**
- Promozione **diete sane e sostenibili**, miglioramento etichettatura dei cibi, acquisti pubblici sostenibili
- Riduzione **sprechi** alimentari

La dimensione  
esterna delle due  
strategie:  
promuovere la  
transizione  
globale verso  
sistemi  
alimentari  
sostenibili

- **Cooperazione internazionale** in ambito ricerca e innovazione per adattamento al cambiamento climatico, agroecologia e gestione sostenibile, equità nelle catene del valore, prevenzione crisi alimentari
- **Politica commerciale** con stati terzi richiedendo impegni in termini di benessere animale, pesticidi, lotta contro resistenza antimicrobica
- Legislazione per lottare contro **deforestazione** e degrado sistemi forestali
- Aumento **competitività** settore agricolo UE

Come  
promuovere  
una  
produzione e  
un consumo  
di cibo più  
sostenibile?

- Adozione di nuove **norme** o revisione di quelle esistenti
- Rafforzamento dei meccanismi di **condizionalità** nella PAC



# La sostenibilità ambientale nella PAC

## PRIMO PILASTRO

- Misure di **sostegno al reddito** e condizionalità (criteri di gestione obbligatori e norme in materia di buone condizioni agronomiche e ambientali - BCAA)
- **Regimi ecologici** che sostengono pratiche e metodi sostenibili per l'agricoltura

## SECONDO PILASTRO

- Interventi di **sviluppo rurale** (Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale)

# La sostenibilità sociale nella PAC

- PAC come veicolo per promuovere il rispetto di standard lavorativi attraverso forme di **condizionalità**
  - Rispetto per Direttiva sulle **condizioni di lavoro trasparenti e prevedibili** e delle norme UE in materia di **salute e sicurezza dei lavoratori**
  - Meccanismi **sanzionatori** (revoca o riduzione supporto) in caso di mancato rispetto delle disposizioni rilevanti
- 



# Gli avvenimenti più recenti

---

**Proteste** del comparto agricolo nei confronti delle proposte avanzate per coinvolgere il settore dell'agricoltura nella transizione ecologica

---

Aggressione Russa **all'Ucraina**

---

Arretramenti da parte della Commissione rispetto a quanto proposto nella strategia Farm to Fork (ad es. abbandono direttiva su riduzione dei **pesticidi**, allentamento **BCAA**)

---

**Elezioni** del Parlamento europeo e un aumento dei partiti conservatori e contrari al Green Deal



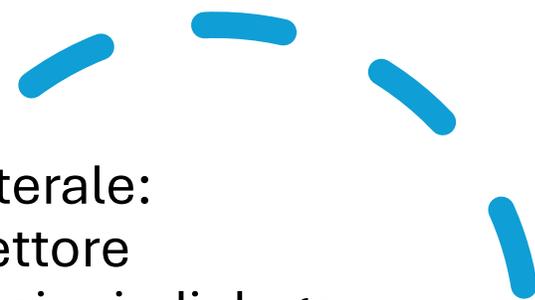
# La Visione per l'agricoltura e il cibo

- «Shaping an **attractive** EU farming and food sector for **future generations**»
- Parole chiave: **competitività** e innovazione, **sviluppo** economico, agricoltura parte della **soluzione** per tutelare la natura, **sovranità** alimentare
- Presupposti: **semplificazione** del quadro regolamentare e **innovazione**
- **Fiducia** da parte del comparto agricolo  
→ favorire forme di dialogo istituzionalizzato con portatori di interessi



## Gli obiettivi della Visione

- **Attrattività** del settore agricolo per chi ci lavora e per le nuove generazioni
- Settore agricolo competitivo e **resiliente** a minacce e rischi globali
- Contributo dell'agricoltura alla **transizione verde** e preparazione ai rischi derivanti dal cambiamento climatico
- Attenzione per condizioni di **lavoro** e di vita dei lavoratori nel settore agricolo



Una  
concorrenza  
più giusta col  
il resto del  
mondo

- **Cooperazione** globale e bilaterale: definizione di standard nel settore agricolo, difesa delle importazioni, dialogo e partnership con altri Stati proteggendo interessi agricoltori UE
- Quadro dell'UE per un settore agricolo **competitivo**: assicurare standard interni non mettano in condizione di svantaggio agricoltori UE (protezione contro prodotti importati coltivati con pesticidi + standard su produzione animale)

The image features a white background with several abstract geometric elements. On the left, there are two vertical blue dashed lines, a green square outline, and a purple circle. In the upper right, there is a green L-shaped line and a blue circle. A large orange semi-circle occupies the bottom right portion of the frame. The text 'Grazie per l'attenzione!' is written in white on the orange semi-circle.

Grazie per  
l'attenzione!